

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

А.Г. Числов

*Аннотация.* В статье рассмотрены вопросы, связанные с проблемами в реализации государственной семейной политики в России. Для автора семья представляется уникальным социальным институтом, осуществляющим посредническую миссию между индивидуумом и государством. Именно семье он отводит роль транслятора фундаментальных ценностей от поколения к поколению.

Семейная политика в статье идентифицирована как социальный инструмент, консолидирующий общество, позволяющий сохранить социальный баланс и снизить социальную напряженность.

В статье представлены ряд основных правовых документов, регламентирующих положения государственной семейной политики в России как на федеральном, так и на региональном уровнях. Среди них Конституция РФ, Семейный кодекс РФ и др.

Отмечено, что в одних исследованиях и государственных документах семейная политика отождествляется с социальной защитой населения, в других – семейная политика – это часть демографической политики. Автор статьи приводит два определения понятия «семейная политика», подчеркивая, что они являются взаимодополняющими.

Анализ публикаций позволил автору выделить ряд проблемных направлений, связанных с реализацией государственной семейной политики, среди которых создание условий для улучшения демографической ситуации в стране; работа по устройству детей-сирот в семьи; оказание различных видов помощи семьям с детьми-инвалидами; повышение уровня жизни семей с детьми.

Кроме того, автор показал, что Президент в послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года обозначил проблемные направления реализации государственной семейной политики. В статье справедливо замечено, что решение обозначенных проблем должно обеспечиваться в системе на федеральном и региональном уровнях.

В статье приводятся результаты опроса, проведенного среди обучающихся института психологии и педагогики ЕГУ им. И.А. Бунина на предмет их отношения к проблемам, возникающим в ходе реализации государственной семейной политики. Результаты ответов демонстрируют заинтересованность обучающихся проблемами реализации семейной политики, мерами их устранения.

**Ключевые слова:** семья, государственная семейная политика, регион

## PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF STATE FAMILY POLICY

A. Chislov

**Abstract.** *The article discusses issues related to problems in the implementation of state family policy in Russia. For the author, the family seems to be a unique social institution that carries out a mediating mission between the individual and the state. It is the family that he assigns the role of transmitter of fundamental values from generation to generation.*

*Family policy in the article is identified as a social instrument that consolidates society, allowing to maintain social balance and reduce social tension.*

*The article presents a number of basic legal documents regulating the provisions of state family policy in Russia, both at the federal and regional levels. Among them are the Constitution of the Russian Federation, the Family Code of the Russian Federation, etc. It is noted that in some studies and government documents family policy is identified with social protection of the population, in others - family policy is part of demographic policy. The author of the article gives two definitions of the concept of "family policy", emphasizing that they are complementary.*

*Analysis of publications allowed the author to identify a number of problematic areas related to the implementation of state family policy, including the creation of conditions for improving the demographic situation in the country; work to place orphans in families; providing various types of assistance to families with disabled children; improving the standard of living of families with children.*

*In addition, the author showed that the President, in his message to the Federal Assembly dated February 29, 2024, outlined problematic areas for the implementation of state family policy. The article rightly notes that the solution to the identified problems must be ensured in the system at the federal and regional levels.*

*The article presents the results of a survey conducted among students of the Institute of Psychology and Pedagogy of Yerevan State University. I.A. Bunin on the subject of their attitude to the problems arising during the implementation of state family policy. The results of the answers demonstrate the students' interest in the problems of implementing family policy and measures to eliminate them.*

**Keywords:** *family, state family policy, region.*

Глубинные процессы, происходящие в общественном мировом порядке, заставляют нас обратиться к семье как транслятору фундаментальных ценностей от поколения к поколению. В ней мы видим огромный потенциал воздействия на происходящие в обществе процессы.

Проблемы, которые так или иначе связаны с семьей, невозможно решить без государственной стратегии, находящей отражение в государственной семейной политике.

Основными правовыми документами, регламентирующими положения государственной семейной политики в России, являются:

- Конституция РФ (ст. 7, 38) [1];
- Семейный кодекс РФ [2];

– Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» (в редакции от 05.10.2002 г.) [3];

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» [5];

– Постановление правительства Липецкой области от 28 декабря 2023 г. № 811 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» [6] и др.

В некоторых исследованиях и государственных документах семейная политика отождествляется с социальной защитой населения. Объяснение этому состоит в системе мер помощи семьям с детьми, которую оказывают работники социальной защиты. Распространенным является и мнение о том, что семейная политика – это часть демографической политики. Заметим, что данное мнение ограничивает представление о семейной политике и реализуемых ею функциях.

По мнению О.Н. Потаповой, государственная семейная политика – это политика, направленная на формирование благоприятной политической, социокультурной и экономической среды для жизнедеятельности семьи, реализации ее основных социальных функций, на гармонизацию взаимоотношений семьи, индивида и государства, на обеспечение необходимых условий развития института семьи как основы стабильности политической системы общества» [10, с. 791].

Т.К. Ростовская, О.В. Кучмаева предлагают рассматривать государственную семейную политику как «самостоятельное направление социальной политики, систему комплексной деятельности государства, направленную на социальный институт семьи, его укрепление и развитие, защиту институциональных прав и интересов, активизацию субъектной роли семьи, обеспечение ее суверенитета и благополучия» [11, с. 148]. Цель семейной политики они видят в реализации «стратегий и механизмов, позволяющих активно развивать потенциал семьи на основе совершенствования ее отношений с государством, другими институтами общества» [11, с. 148].

Оба представленных выше определений понятия «семейная политика», на наш взгляд, являются взаимодополняющими.

А.В. Носкова выделяет ряд проблемных направлений реализации семейной политики:

- создание условий для улучшения демографической ситуации в стране;
- работа по устройству детей-сирот в семьи;
- оказание различных видов помощи семьям с детьми-инвалидами;
- повышение уровня жизни семей с детьми [9].

Решение проблем по обозначенным направлениям обеспечивается в системе на федеральном и региональном уровнях.

Отметим, что 2024 год объявлен Президентом Российской Федерации «Годом семьи».

Поэтому неслучайно в его послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года проблемам реализации государственной семейной политики было уделено особое внимание. В выступлении Президента были обозначены не только проблемы, но и пути их разрешения. Остановимся в нашей работе на некоторых из них [4].

В качестве приоритетных проблем, требующих незамедлительного решения, Президент обозначил:

- сокращение бедности (снижение уровня бедности к 2030 г. до 7%);
- формирование позитивного демографического образа (многодетная семья должна рассматриваться как норма для РФ) [4].

Решение этих проблем связывается с национальным проектом «Семья» [4].

В рамках реализации данного проекта предусмотрен комплекс мер, направленных на решение проблем в сфере государственной семейной политики. Назовем только некоторые из предлагаемых мер:

- финансовая поддержка регионов с коэффициентом рождаемости ниже среднероссийского (сумма – не менее 75 млрд. рублей до 2030 года);
- продление льготной семейной ипотеки и программы материнского капитала;
- ежемесячные выплаты на проезд для многодетных семей;
- компенсация расходов многодетным семьям и семьям с детьми-инвалидами на жилищно-коммунальные услуги и т.д.

Обозначенные меры реализуются как на федеральном, так и региональном уровнях.

Действительно, в Липецкой области активно реализуется государственная семейная политика, направленная на повышение качества жизни семей.

Региональная семейная политика является частью социальной политики Российской Федерации. Она представляет собой целостную систему мер социально-экономического, информационного, организационно-правового характера, обеспечивающих повышение качества жизни семей и улучшение условий их жизнедеятельности, о чем свидетельствует, например, Постановление правительства Липецкой области от 28 декабря 2023 г. №811 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» [6].

Следует отметить ежегодное увеличение многодетных семей в нашем регионе. Так, в 2018 году на учёте в органах соцзащиты Липецкой области находилось 13329 семей, а в конце сентября 2023 года их число возросло до 16 626 семей, в них воспитывается 55 039 детей [7].

В Липецкой области разработана система поддержки малоимущих семей. В данную систему успешно вписался социальный контракт. Так, на открытие собственного дела выделяется до 350 000 рублей, а на развитие личного подсобного хозяйства – до 200 000 рублей. С 2020 г. по 2021 г. было заключено более 20 тысяч соцконтрактов. В 2022 году 60% жителей региона, получивших соцконтракты, увеличили свою доходность [7]. С середины 2022 года многодетные семьи имеют возможность дополнительно получить до 250 000 рублей при оформлении соцконтракта [7].

Помимо ежемесячных выплат на проезд обучающимся из многодетных семей предусмотрены выплаты взрослым членам семьи в период поиска работы, при возникновении трудной жизненной ситуации.

Еще одной формой региональной поддержки многодетных семей стал конкурс «Семья года». Победители и призеры конкурса имеют реальную возможность поправить свое материальное положение. В 2023 году победители конкурса получили по 500 тыс. рублей, за второе место – 300 тыс. рублей, за третье – 100 тыс. рублей [8].

С января 2024 г. на 7,5% повысился размер прожиточного минимума, что позволило увеличить размер всех социальных выплат, в том числе и для семей [7].

Губернатор Липецкой области И.Г. Артамонов неоднократно подчеркивал, что в регионе проводится масштабная работа, направленная на укрепление семьи как социального института, на ее социальную защиту, на поддержку особо уязвимых категорий родителей с детьми и т.д.

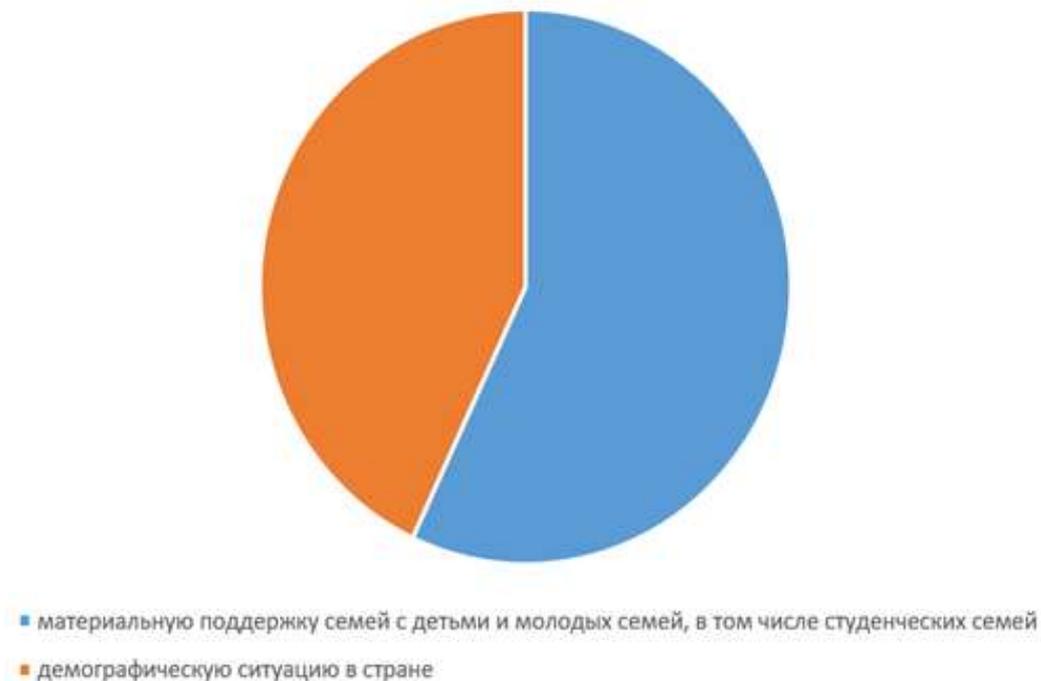
Мы полагаем, что анонсированные Президентом пути устранения возникающих проблем в области семейной политики, несомненно, будут расширяться. Сейчас действует уже более 40 мер такой поддержки.

Нами проведен опрос обучающихся института психологии и педагогики ЕГУ им. И.А. Бунина на предмет их отношения к проблемам, возникающим в ходе реализации государственной семейной политики. Всего в опросе приняли участие 58 человек.

Опрос состоял из пяти вопросов. Результаты ответов демонстрируют заинтересованность обучающихся проблемами реализации семейной политики, мерами их устранения.

Так, при ответе на вопрос: «Интересуетесь ли вы мероприятиями, проводимыми в рамках реализации государственной семейной политики?», все респонденты ответили: «Да». К числу проблем, связанных с ее реализацией, большинство участников опроса отнесли:

- демографическую ситуацию в стране (25 человек (43%));
- материальную поддержку семей с детьми и молодых семей, в том числе студенческих семей (33 человека (57%).



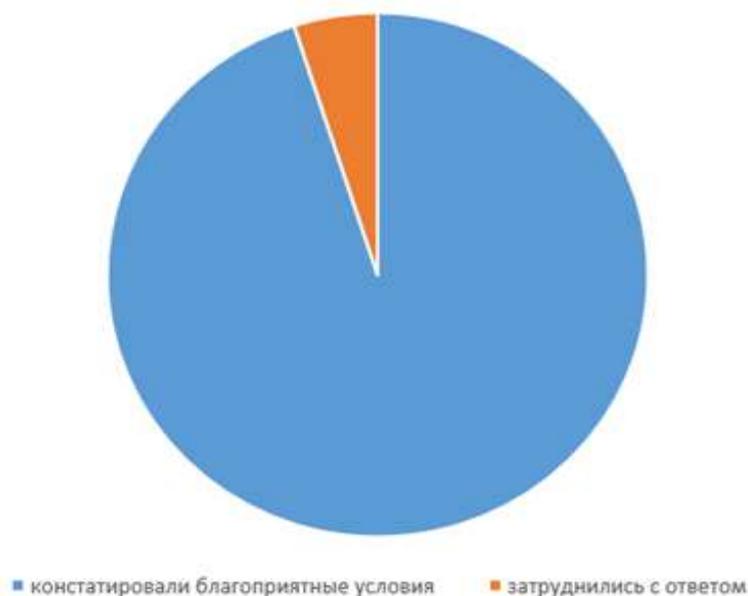
**Рис. 1.** Результаты ответов на первый вопрос.

При ответе на вопрос о том, как должны финансироваться мероприятия, направленные на решение проблем семей, большинство респондентов (54 человека

(93%) выбрали ответ: «Посредством софинансирования на федеральном и региональном уровнях».

По мнению участников опроса, улучшению демографической ситуации способствует единая федеральная государственная программа и разработанная на ее основе региональная программа. Но содержание программ необходимо ежегодно корректировать с учетом расширения социальных гарантий, направленных на повышение благосостояния семей, мер и средств поддержки семей с детьми с учетом инфляционных рисков.

Большинство обучающихся (55 человек (95%), принявших участие в опросе, констатировали благоприятные условия, создаваемые в Липецкой области, для улучшения демографической ситуации. Три человека (5%) затруднились с ответом в виду их постоянного проживания в других областях РФ.



**Рис. 2.** Результаты ответов на пятый вопрос.

Таким образом, несмотря на существующие проблемы в реализации государственной семейной политики, их удастся оперативно решать, используя имеющиеся резервы как федерального, так и регионального уровней.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Консультант – Плюс : справочно-правовая система : сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/?ysclid=1w4uj705jj192579849](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=1w4uj705jj192579849) (дата обращения: 27.04.2024)
2. Семейный кодекс РФ // Консультант – Плюс : справочно-правовая система : сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982) (дата обращения: 15.04.2024)
3. Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики» (в редакции от

05.10.2002 г.). [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9338> (дата обращения: 15.04.2024)

4. Послание Президента Федеральному Собранию // Консультант – Плюс : справочно-правовая система : сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4) (дата обращения: 15.04.2024)

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года». // Консультант – Плюс : справочно-правовая система : сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16789](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16789) (дата обращения: 15.04.2024)

6. Постановление правительства Липецкой области от 28 декабря 2023 г. №811 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» // Официальное опубликование правовых актов : сайт. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4800202401040026> (дата обращения: 27.04.2024)

7. Год семьи: как поддерживают семьи с детьми в Липецкой области 28 ноября 2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://lipetskmedia.ru/news/society/god> (дата обращения: 27.04.2024)

8. Лучшие семьи получили от 100 до 500 тысяч рублей. 24 января 2024 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://lipetskmedia.ru/news/society/god> (дата обращения: 27.04.2024)

9. Носкова А.В. Эволюция государственной семейной политики в России: от советских к современным моделям / А.В. Носкова // Вестник МГИМО – Университета. – 2013. – № 6. – С. 155-159. – URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/1158> (дата обращения: 27.04.2024)

10. Потапова О.Н. Проблемы реализации государственной семейной политики / О.Н. Потапова // Молодой ученый. – 2016. – № 21 (125). – С. 791-793. – URL: <https://moluch.ru/archive/125/34528> (дата обращения: 13.05.2024).

11. Ростовская Т.К. Семья в системе социальных институтов общества : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / Т.К. Ростовская, О.В. Кучмаева. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 299 с. – URL: <https://испи.рф/wp-content/uploads/2020/12/Пособие-Ростовская-Кучмаева-Семья.-2019.pdf> (дата обращения: 18.04.2024).

## References:

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020)) [*Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrenny`mi v xode obshherossijskogo golosovaniya 01.07.2020)*] // Consultant – Plus: reference and legal system: website. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW) (date of access: 27.04.2024)

2. Family Code of the Russian Federation [*Semejny`j kodeks RF*] // Consultant – Plus: reference and legal system: website. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982) (date of access: 15.04.2024)

3. Decree of the President of the Russian Federation of May 14, 1996 No. 712 «On the Main Directions of State Family Policy» (as amended on October 5, 2002) [*Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 14 maya 1996 g. № 712 «Ob Osnovny`x napravleniyax gosudarstvennoj semejnoy politiki» (v redakcii ot 05.10.2002 g.)*]. [Electronic resource]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9338> (date of access: 15.04.2024)
4. Address of the President to the Federal Assembly [*Poslanie Prezidenta Federal`nomu Sobraniyu*]// Consultant – Plus: reference and legal system: website. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4) (date of access: 15.04.2024)
5. Order of the Government of the Russian Federation of August 25, 2014 No. 1618-r «On approval of the Concept of state family policy in the Russian Federation for the period until 2025» [*Rasporyazhenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 25 avgusta 2014 g. № 1618-r «Ob utverzhdenii Konceptii gosudarstvennoj semejnoy politiki v Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda»*] // Consultant – Plus: reference and legal system: website. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16789](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16789) (date of access: 15.04.2024)
6. Decree of the government of the Lipetsk region of December 28, 2023 No. 811 “On approval of the state program of the Lipetsk region «Social support for citizens, implementation of family and demographic policy of the Lipetsk region» [*Postanovlenie pravitel`stva Lipeckoj oblasti ot 28 dekabrya 2023 g. №811 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy` Lipeckoj oblasti «Social`naya podderzhka grazhdan, realizaciya semejno-demograficheskoy politiki Lipeckoj oblasti»*] // Official publication of legal acts: website. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4800202401040026> (date of access: 27.04.2024)
7. Year of the Family: how families with children are supported in the Lipetsk region November 28, 2023. [*God sem`i: kak podderzhivayut sem`i s det`mi v Lipeckoj oblasti 28 noyabrya 2023*]. [Electronic resource]. – URL: <https://lipetskmedia.ru/news/society/god> (date of access: 27.04.2024)
8. The best families received from 100 to 500 thousand rubles. January 24, 2024. [*Luchshie sem`i poluchili ot 100 do 500 ty`syach rublej. 24 yanvarya 2024*]. [Electronic resource]. – URL: <https://lipetskmedia.ru/news/society/god> (date of access: 27.04.2024)
9. Noskova A.V. The evolution of state family policy in Russia: from Soviet to modern models [*E`volyuciya gosudarstvennoj semejnoy politiki v Rossii: ot sovetskix k sovremenny`m modelyam*] / A.V. Noskova // Bulletin of MGIMO University. – 2013. – No. 6. – pp. 155-159. – URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/1158> (date of access: 27.04.2024)
10. Potapova O.N. Problems of implementing state family policy [*Problemy` realizacii gosudarstvennoj semejnoy politiki*] / O.N. Potapova // Young scientist. – 2016. – No. 21 (125). – pp. 791-793. – URL: <https://moluch.ru/archive/125/34528> (date of access: 13.05.2024).
11. Rostovskaya T.K. Family in the system of social institutions of society: textbook. manual for bachelor's and master's degrees [*Sem`ya v sisteme social`ny`x institutov obshhestva : ucheb. posobie dlya bakalavriata i magistratury`*] / T.K. Rostovskaya, O.V. Kuchmaeva. – M.: Yurayt Publishing House, 2019. – 299 p. – URL: <https://испи.рф/wp-content/uploads/2020/12/Пособие-Ростовская-Кучмаева-Семья.-2019.pdf> (date of access: 18.04.2024).