

7. Zhuchenko O.A., Malakhova O.N. (2020). Increasing the level of cognitive motivation of future professionals of an agricultural university in blended learning [*Povysheniye urovnya poznavatel'noy motivatsii budushchikh professionalov agrarnogo vuza v smeshannom obuchenii*] – P. 3-16.

8. Zhuchenko O.A., Malakhova O.N., Russkikh I.T., Galiahmetova N.P. (2022) Designing a safe educational environment in conditions of distance learning: psychological and pedagogical aspect (on the example of an agricultural university) [*Proyektirovaniye bezopasnoy obrazovatel'noy sredy v usloviyakh distantsionnogo obucheniya: psikhologo-pedagogicheskiy aspekt (na primere agrarnogo vuza)*] – P. 50-54. – DOI 10.37882/2500-3682.2022.12.11.

9. Ivanov M.A., Russkikh I.T., Malakhova O.N. (2022) Engineering Pedagogy in a Modern Agricultural University: Theoretical Aspect [*Inzhenernaya pedagogika v sovremennom agrarnom vuze: teoreticheskiy aspekt*] – P. 193-196. – DOI 10.24412/2500-1000-2022-12-2-193-196.

10. Lapshina E.G. (2021) Competence-based approach as a condition for the formation of professional competence of a specialist in an agricultural university [*Kompetentnostnyy podkhod kak usloviye formirovaniya professional'noy kompetentnosti spetsialista v sel'skokhozyaystvennom vuze*] – P. 74–76.

11. Pogonysheva D.A. (2022) Innovative-pedagogical competence of an agricultural university teacher [*Innovatsionno-pedagogicheskaya kompetentnost' prepodavatelya agrarnogo vuza*] – P. 6–15.

12. Serikov V.V. (2022) Features of the formation of competence of future teachers of vocational training in the agricultural profile in the context of digital transformation of education [*Osobennosti formirovaniya kompetentnosti budushchikh pedagogov professional'nogo obucheniya agrarnogo profilya v usloviyakh tsifrovoy transformatsii obrazovaniya*] – P. 77–81.

УДК 304

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)

А.Г. Числов

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, связанные с реализацией социальной политики в России. В частности, акцент сделан на основные направления реализации социальной политики. В качестве примера выбрана Липецкая область, как основное место проживания автора.

В статье подчеркивается, что Российская Федерация – социальное государство. В этой связи автор обращается к Конституции РФ. Именно Конституция вызвала необходимость обращения к социальной политике как гаранту стабильности жизни граждан в государстве. Поэтому автор считает идеи социальной государственности приоритетными для нашей страны.

В статье приводится ряд обстоятельств, вызвавших необходимость обращения к вопросу реализации социальной политики в России, среди которых потребность в определении скоординированных эффективных мер практической реализации принципов, функций социального государства и определение основных направлений с учетом разграничения полномочий в социальной сфере, финансовых и бюджетно-налоговых основ в регионах.

В статье приводится ряд авторских определений понятия «социальная политика» и отмечается, что цели социальной политики соответствуют цели социального государства. Цели реализации социальной политики сформулированы автором в форме тезисов. Формулировка тезисов приводит к заключению о том, что их реализация затрагивает основные направления социальной политики.

Определив основные направления социальной политики, автор обратился к региональному опыту. На примере Липецкой области рассмотрел наличие выделенных им направлений в реализации социальной политики.

Автор статьи путем анализа «Положения об управлении социальной политики Липецкой области» показывает, что все определенные им направления социальной политики прослеживаются в данном документе. В частности, на это указывают функции управления социальной политики Липецкой области.

Таким образом, автор резюмирует, что выявленные направления социальной политики определяют суть нашего социального государства.

Ключевые слова: *социальная политика, основные направления социальной политики, Липецкая область.*

MAIN DIRECTIONS FOR THE IMPLEMENTATION OF SOCIAL POLICY IN RUSSIA (BY THE EXAMPLE OF THE LIPETSK REGION)

A. Chislov

Abstract. *The article deals with issues related to the implementation of social policy in Russia. In particular, the emphasis is placed on the main directions of social policy implementation. As an example, the Lipetsk region is chosen as the main place of residence of the author.*

The article emphasizes that the Russian Federation is a welfare state. In this regard, the author refers to the Constitution of the Russian Federation. It was the Constitution that caused the need to turn to social policy as a guarantor of the stability of the life of citizens in the state. Therefore, the author considers the ideas of social statehood a priority for our country.

The article cites a number of circumstances that necessitated addressing the issue of implementing social policy in Russia, including: the need to determine coordinated effective measures for the practical implementation of the principles and functions of the welfare state and the definition of the main directions, taking into account the delimitation of powers in the social sphere, financial and fiscal frameworks in the regions.

The author gives a number of author's definitions of the concept of «social policy» and notes that the goals of social policy correspond to the goals of the welfare state. The objectives of the implementation of social policy are formulated by the author in the form of

theses. The formulation of the theses leads the author to the conclusion that their implementation affects the main directions of social policy.

Having determined the main directions of social policy, the author turned to regional experience. On the example of the Lipetsk region, he considered the presence of the directions he had identified in the implementation of social policy.

The author of the article, by analyzing the «Regulations on the Social Policy Department of the Lipetsk Region», shows that all the directions of social policy he has identified can be traced in this document. In particular, this is indicated by the functions of the Social Policy Department of the Lipetsk Region.

Thus, the author summarizes that the identified areas of social policy determine the essence of our social state.

Keywords: *social policy, main directions of social policy, Lipetsk region.*

Мы живем в социальном государстве. Именно в Конституции в главе 1, в статье 7, пункте 1 анонсируется факт признания Российской Федерации социальным государством. Отмечается, что его политика направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития человека [1].

Социальное государство – неотъемлемая часть современной цивилизации. По пути его создания и совершенствования идут многие страны мира. Российская Федерация в этом процессе не является исключением.

Идея социальной государственности выступает в качестве приоритета для нашей страны. В ежегодных посланиях президента РФ Федеральному Собранию РФ [10] данная идея актуализируется с учетом быстро меняющихся социокультурных, экономических и политических обстоятельств.

Необходимость обращения к вопросу реализации социальной политики в России обусловлена, прежде всего:

- потребностью в определении скоординированных эффективных мер практической реализации принципов, функций социального государства;
- определением основных направлений с учетом разграничения полномочий в социальной сфере, финансовых и бюджетно-налоговых основ в регионах.

Социальная политика государства – это «политика, направленная на изменение уровня и качества жизни населения, на смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве» [12, с. 207-208].

Сущность социальной политики, по мнению К.С. Кудаковой, состоит в «поддержке отношений в социальных группах, гарантии условий для увеличения уровня благосостояния, жизни членов общества, формировании социальных гарантий» [9, с. 820].

Цель социального государства – обеспечить человеку достойное существование, развитие личности, защиту семьи и культуры, социальную справедливость и социальную защищенность.

И цели социальной политики соответствуют цели социального государства.

Цели реализации социальной политики можно выразить в следующих тезисах:

- создание достойных условий жизни каждому человеку;
- обеспечение достойных условий функционирования каждой семье;

- обеспечение экономической безопасности, защиты конституционных прав и свобод граждан;
- обеспечить социальную защиту населения.

Реализация данных целей затрагивает основные направления социальной политики.

Согласно А.А. Смирновой и М.С. Егоровой, основными направлениями социальной политики государства выступают:

- «повышение уровня жизни населения;
- формирование эффективной системы социальной защиты;
- регулирование трудовых отношений, занятости и миграционных процессов;
- совершенствование пенсионной системы;
- совершенствование системы здравоохранения и социального страхования» [11, с. 208].

Мы полностью разделяем мнение данных авторов. Считаем, что обозначенные направления социальной политики определены с учетом сфер социальных отношений, курирующих:

- доходы населения, рынок труда, занятость и безработицу;
- демографическую ситуацию, вопросы семьи, материнства и детства, вопросы в области молодежной политики;
- социальную защиту, правовую защиту, социальное обслуживание;
- пенсионное обеспечение;
- социальное страхование;
- здравоохранение, экологическую безопасность;
- вопросы жилищно-коммунального характера;
- образование, науку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации;
- физическую культуру.

Липецкая область выступает субъектом Российской Федерации. С 1 января 2021 года по результатам преобразовательных действий появляется вместо управления социальной защиты населения Липецкой области управление социальной политики Липецкой области. При этом образованное управление начинает исполнять функции управления труда и занятости Липецкой области.

В «Положении об управлении социальной политики Липецкой области» (далее Положение) определены следующие разделы:

- Раздел 1. Общие положения.
- Раздел 2. Функции управления.
- Раздел 3. Организация деятельности управления [8].

Раздел 1. действующего Положения состоит из семи пунктов, в которых разъясняется направленность работы управления, обозначаются основные нормативно-правовые документы, регламентирующие его деятельность, разъясняется правовой статус управления.

Деятельность управления регламентируют специально принятые Законы Липецкой области. Приведем пример некоторых таких Законов. В период с 2014 года по 2022 год в Липецкой области был принят ряд законов, направленных на повышение благосостояния ее жителей. Все они соответствуют Конституции РФ [1] и основным Федеральным Законам РФ, в том числе, Федеральному закону об основах социально-

го обслуживания граждан в Российской Федерации [2]. Приведем примеры некоторых законов:

1. Закон Липецкой области от 26.12.2014 г. № 365-ОЗ «О некоторых вопросах социального обслуживания граждан в Липецкой области» [5] в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» регулирует некоторые вопросы организации социального обслуживания граждан.

2. Закон Липецкой области «О внесении изменений в закон Липецкой области «О некоторых вопросах социального обслуживания граждан в Липецкой области» от 2 июля 2015 г. № 432-ОЗ [4].

Закон вносит дополнение в статью 5.1. о категории граждан, имеющих право на получение социальных услуг бесплатно.

В частности, определяются следующие категории граждан:

– «одинокое проживающие участники и инвалиды Великой Отечественной войны в форме социального обслуживания на дому;

– беременные женщины и женщины, подвергшиеся физическому насилию в результате внутрисемейного конфликта, в стационарной форме социального обслуживания в организациях социального обслуживания, перечень которых устанавливается нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти области в сфере социального обслуживания» [4].

Помимо этого уточняются формы социально-медицинского, социально-психологического, социально-педагогического и социально-бытового обслуживания.

3. Закон Липецкой области от 27.12.2021 № 60-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» [6] опирается на следующие понятия:

– «многодетная семья»;

– «молодая семья»;

– «семья, нуждающаяся в социальной поддержке»;

– «среднедушевой доход семьи»;

– «прожиточный минимум»;

– «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Данный закон определяет [6] виды социальных, поощрительных выплат, а также меры социальной поддержки перечисленных семей и групп населения.

4. Закон Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» № 366-оз от 13 апреля 2020 года [3]. В частности, получили изменения формулировки в статьях 3 и 7.2, касающиеся ежемесячных денежных выплат от 3-х до 7 лет, с уточнением «включительно». В Законе определен размер, порядок выплат.

5. Закон Липецкой области от 25.02.2022 № 65-ОЗ «О предоставлении государственной поддержки отдельным категориям граждан на газификацию жилого помещения» [7] регулирует правовые отношения в части получения гражданами компенсации части расходов на газификацию дома и подводку газовых коммуникаций.

Раздел 2. Положения определяет функции управления. В частности, они распределены по основным направлениям деятельности управления. В этой связи выделяются:

- функции управления как уполномоченного органа;
- функции управления, связанные с назначением и денежными выплатами различным категориям населения;
- функции управления, связанные с перевозкой маломобильных граждан;
- функции управления, обеспечивающие получение, восстановление документов разного плана;
- функции управления по оценке качества оказания общественно полезных услуг в пределах Липецкой области;
- функции управления в сфере трудоустройства и занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов, участников боевых действий, иностранцев и др.;
- функции управления в организации деятельности подведомственного областного государственного учреждения службы занятости населения;
- функции управления областными публичными социально-ориентированными конкурсами, например, «Охрана труда глазами детей» и др.;
- функции управления, связанные с альтернативной службой граждан;
- функции управления, связанные с мониторингом доходов граждан, предоставлением и доступностью государственных услуг всем категориям населения и т.д.;
- функции по обеспечению социально-информационной составляющей Правительства Липецкой области;
- функции управления, направленные на развитие системы многофункциональных центров на территории области;
- функции контроля сферы социального обслуживания и за работой подконтрольных ведомств.

Раздел 3. определяет должностные обязанности начальника управления, нормативно-правовые акты в пределах полномочий, предоставленных действующим законодательством.

Анализ данного Положения подтверждает наличие выделенных основных направлений социальной политики в Липецкой области. Таким образом, мы можем говорить о том, что выявленные направления социальной политики определяют суть нашего социального государства.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Консультант – Плюс : справочно-правовая система : сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW (дата обращения: 27.05.2023)
2. Федеральный закон об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://dszn.ru/uploads/m> (дата обращения: 27.05.2023)
3. Закон Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере

семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» № 366-оз от 13 апреля 2020 года [Электронный ресурс]. – URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/documents/oblastnoe_zako (дата обращения: 27.05.2023)

4. Закон Липецкой области «О внесении изменений в закон Липецкой области «О некоторых вопросах социального обслуживания граждан в Липецкой области» от 2 июля 2015 г. № 432-ОЗ [Электронный ресурс]. – URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/documents/oblastnoe_zako (дата обращения: 27.05.2023)

5. Закон Липецкой области от 26.12.2014 г. №365-ОЗ «О некоторых вопросах социального обслуживания граждан в Липецкой области» [Электронный ресурс]. – URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/iblock/programms/nko/e/normativnaja_baza (дата обращения: 27.05.2023)

6. Закон Липецкой области от 27.12.2021 № 60-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» [Электронный ресурс]. – URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/documents/oblastnoe_zako (дата обращения: 27.05.2023)

7. Закон Липецкой области от 25.02.2022 № 65-ОЗ «О предоставлении государственной поддержки отдельным категориям граждан на газификацию жилого помещения» [Электронный ресурс]. – URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/documents/oblastnoe_zako (дата обращения: 27.05.2023)

8. Положение об управлении социальной политики Липецкой области [Электронный ресурс] // Управление социальной политики Липецкой области :сайт. – URL: <https://usp.admlr.lipetsk.ru/about/polozhenie> (дата обращения: 02.07.2023).

9. Кудакова К.С. Основные направления социальной политики государства / К.С. Кудакова // Вопросы экономики и управления. – 2016. – № 5 (7). – С. 10-12. – URL: <https://moluch.ru/th/5/archive/44/1372/> (дата обращения: 02.05.2023).

10. Послание президента РФ Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. – URL: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/president> (дата обращения: 28.05.2023)

11. Смирнова А.А. Основные цели, задачи и функции социальной политики / А.А. Смирнова, М.С. Егорова // Молодой ученый. – 2015. – № 11.4 (91.4). – С. 208-211. – URL: <https://moluch.ru/archive/91/20113/> (дата обращения: 02.05.2023).

12. Шубина А.А. Социальная политика Российской Федерации / А.А. Шубина // Молодой ученый. – 2019. – № 41 (279). – С. 207-209. – URL: <https://moluch.ru/archive/279/6300> (дата обращения: 02.05.2023).

References:

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ, of February 5, 2014 No. 2 -FKZ, dated 07/01/2020 No. 11-FKZ) [Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesenny`x Zakonami RF o popravkax k Konstitucii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 01.07.2020 № 11-FKZ)] // Consultant - Plus: legal reference system: site. Moscow. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW (date of access: 27.05.2023)

2. Federal law on the basics of social services for citizens in the Russian Federation. Moscow. URL: <https://dszn.ru/uploads/m> (date of access: 05/27/2023)

3. Law of the Lipetsk Region «On Amendments to the Law of the Lipetsk Region «On Social, Incentive Payments and Measures of Social Support in the Sphere of Family and Demographic Policy, as well as Persons Having Special Merits to the Russian Federation and the Lipetsk Region» No. 366-oz of 13 April 2020 [Federal'ny`j zakon ob osnovax social'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossijskoj Federacii]. Lipetsk. URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/documents/oblastnoe_zako (date of access: 27.05.2023)

4. Law of the Lipetsk Region «On Amendments to the Law of the Lipetsk Region «On Certain Issues of Social Services for Citizens in the Lipetsk Region» dated July 2, 2015 No. 432-OZ [Zakon Lipeckoj oblasti «O vnesenii izmenenij v Zakon Lipeckoj oblasti «O social'ny`x, pooshritel'ny`x vy`platax i merax social'noj podderzhki v sfere semejnoy i demograficheskoj politiki, a takzhe liczam, imeyushhim osoby`e zaslugi pered Rossijskoj Federaciej i Lipeckoj oblast'yu» № 366-oz ot 13 aprelya 2020 goda]. Lipetsk. URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/documents/oblastnoe_zako (date of access: 27.05.2023)

5. Law of the Lipetsk region dated December 26, 2014 No. 365-OZ «On some issues of social services for citizens in the Lipetsk region» [Zakon Lipeckoj oblasti ot 26.12.2014 g. №365-OZ «O nekotory`x voprosax social'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Lipeckoj oblasti»]. Lipetsk. URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/iblock/programms/nko/e/normativnaja_baza (date of access: 27.05.2023)

6. Law of the Lipetsk Region dated December 27, 2021 No. 60-OZ «On social, incentive payments and social support measures in the field of family and demographic policy, as well as persons who have special merits to the Russian Federation and the Lipetsk Region» [Zakon Lipeckoj oblasti ot 27.12.2021 № 60-OZ «O social'ny`x, pooshritel'ny`x vy`platax i merax social'noj podderzhki v sfere semejnoy i demograficheskoj politiki, a takzhe liczam, imeyushhim osoby`e zaslugi pered Rossijskoj Federaciej i Lipeckoj oblast'yu»]. Lipetsk. URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/documents/oblastnoe_zako (date of access: 27.05.2023)

7. Law of the Lipetsk region dated February 25, 2022 No. 65-OZ «On the provision of state support to certain categories of citizens for the gasification of residential premises» [Zakon Lipeckoj oblasti ot 25.02.2022 № 65-OZ «O predostavlenii gosudarstvennoj podderzhki ot del'ny`m kategoriyam grazhdan na gazifikaciyu zhilogo pomeshheniya»]. Lipetsk. URL: https://usp.admlr.lipetsk.ru/documents/oblastnoe_zako (date of access: 27.05.2023)

8. Regulations on the management of social policy of the Lipetsk region [Polozhenie ob upravlenii social'noj politiki Lipeckoj oblasti] [Electronic resource] // Management of social policy of the Lipetsk region: site. – URL: <https://usp.admlr.lipetsk.ru/about/polozhenie> (date of access: 02.05.2023).

9. Kudakova K.S. The main directions of the social policy of the state [Osnovny`e napravleniya social'noj politiki gosudarstva] Publ. Issues of Economics and Management. 2016. No. 5 (7). PP. 10-12. – URL: <https://moluch.ru/th/5/archive/44/1372/> (date of access: 05.02.2023).

10. Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly [Poslanie prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu]. Moscow. URL: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/president> (date of access: 02.05.2023)

11. Smirnova A.A. Main goals, objectives and functions of social policy [Osnovny`e celi, zadachi i funkcii social`noj politiki] Publ. Young scientist. 2015. No. 11.4 (91.4). PP. 208-211. URL: <https://moluch.ru/archive/91/20113b> (date of access: 02.05.2023).

12. Shubina A.A. Social policy of the Russian Federation [Social`naya politika Rossijskoj Federacii] Publ. Young scientist. 2019. No. 41 (279). PP. 207-209. URL: <https://moluch.ru/archive/279/6300> (date of access: 02.05.2023).